

4. Bancos de Desarrollo

Más allá de entidades de regulación actores estatales pueden promover el desarrollo hacia una economía sostenible a través de instituciones financieras públicas. En este contexto, juegan un rol especialmente importante los bancos de desarrollo. Según la definición del Banco Mundial, un banco de desarrollo es un “banco o una institución financiera con, por lo menos, 30 por ciento del capital en manos de un (o varios) estado(s) y que tiene un mandato explícito para lograr objetivos socioeconómicos en una región, un sector o un segmento del mercado particular”. Bancos de desarrollo pueden proveer financiamiento, así como una gama amplia de programas de asesoría y de desarrollo de capacidades. Actúan con y favor de clientes cuyas necesidades financieras no son cubiertos de manera suficiente por bancos privados comerciales o mercados de capitales locales. Existen diferentes formas, como, por ejemplo, Bancos de Desarrollo Multilaterales, Bancos de Desarrollo Nacional o Bancos de Exportación-Importación.

En particular, Bancos de Desarrollo Multilaterales juegan un rol importante en el desarrollo y crecimiento de finanzas sostenibles. Muchos de ellos tienen dentro de sus objetivos, el propósito de contribuir a la mitigación y la adaptación al cambio climático. El Banco Interamericano de Desarrollo, por ejemplo, en 2016 decidió duplicar sus operaciones en el sector financiero dedicado a temas de cambio climático. Esto no sólo incluye préstamos, donaciones e inversiones en el capital en proyectos de mitigación y adaptación al cambio climático, sino también fortalecer las capacidades de instituciones financieras, la cooperación con entidades públicas para ayudarles desarrollar experiencias relacionadas con el cambio climático y actividades que mejoran la resiliencia. Con un enfoque similar el Banco Mundial estableció un plan de acción y ha fijado el objetivo de dedicar el 28 por ciento de su portafolio a actividades de mitigación y adaptación al cambio climático. Para el período de 2021 al 2025 asignó USD 200 mil millones para estas actividades.

Una ventaja que distingue Bancos de Desarrollo de instituciones financieras privadas es su capacidad de asumir riesgos mayores relacionados con el contexto político y económico. Dado que no tienen que distribuir dividendos a inversionistas privados pueden asumir más riesgos que bancos privados para contribuir a objetivos de desarrollo a nivel nacional o internacional. Entre otros, esto implica que pueden ofrecer financiamientos en mercados por desarrollarse y otorgar financiamientos más largos. Esta situación les permite contribuir al desarrollo de finanzas sostenibles a través de los siguientes mecanismos:

- **Facilitar acceso a capital:** Bancos de Desarrollo pueden financiar inversiones a través préstamos de largo plazo y de inversiones en el capital. En varios países Bancos de Desarrollo han liderado el financiamiento en proyectos de infraestructura para establecer proyectos de energía renovable. También pueden participar en fondos climáticos basados en alianzas público-privadas y mejorar el acceso al financiamiento para proyectos que obtienen financiamientos de estos fondos.
- **Reducir riesgos:** En particular, en el desarrollo de mercados nuevos (por ejemplo, para financiar actividades verdes o sostenibles), Bancos de Desarrollo pueden proveer garantías o mecanismos de provisión de pérdidas iniciales.

- **Estándares de mercados nuevos:** Bancos de Desarrollo pueden liderar el proceso de establecer estándares o mejores prácticas en mercados nuevos, por ejemplo, en el mercado de bonos verdes.
- **Cerrar brechas de capacidad:** Bancos de Desarrollo pueden proveer asistencia técnica y realizar programas de desarrollar capacidades en sector privado para contribuir al desarrollo de proyectos y reducir sus riesgos.

En concreto, disponen de los siguientes instrumentos, servicios y productos para lograr los objetivos mencionados arriba:

- **Préstamos concesionales:** Son préstamos en condiciones más favorables que los préstamos ofrecidos por instituciones financieras privadas; las condiciones pueden incluir tasas de interés más bajas, plazos de vencimientos más largos, períodos de gracia o exigencias de garantías más bajas. Préstamos concesionales pueden ser usados para reducir altos costos para entrantes al mercado en una fase temprana o preparar el camino hasta un sector/mercado puede obtener financiamiento en términos comerciales.
- **Préstamos a medida:** Se trata de préstamos diseñados específicamente para satisfacer las necesidades de cierto tipo de clientes; por ejemplo, podrían Bancos de Desarrollo podrían diseñar préstamos sólo para financiar inversiones que cumplen con ciertos criterios de sostenibilidad.
- **Garantías:** Bancos de Desarrollo pueden otorgar garantías para asumir riesgos que actores privados no quieren o no pueden asumir. De esta manera pueden facilitar transacciones que sin la intervención del Banco de Desarrollo no se llevarían a cabo. Esto pueden ser garantías que cubren riesgos políticos (protegiendo un cliente contra el riesgo de acciones de gobiernos que afectan su capacidad de pago, riesgos cambiarios o el riesgo de cambios en la legislación) o riesgos de impago por cualquier razón a través de una garantía parcial.
- **Provisiones de pérdidas iniciales:** Con provisiones de pérdidas iniciales Bancos de Desarrollo que participan en el capital de un fondo o de un proyecto, asumen la primera pérdida financiera en el caso de que el fondo o el proyecto genera pérdidas; es decir, no se distribuyen las pérdidas de manera proporcional entre los inversionistas, y así, se protegen los inversionistas privados de pérdidas iniciales. Al absorber este tipo de riesgo, se incrementa la atraktividad para inversionistas privados, y se ha aplicado, por ejemplo, en el establecimiento de fondos de bonos verdes o de financiamiento de proyectos de energía renovable.
- **Subsidios:** Subsidios pueden ser usados para asumir costos iniciales o costos de una parte específica de un proyecto. Así pueden acelerar el desarrollo de proyectos, lo que, en particular, puede ser importante en proyectos piloto con altos riesgos y retornos inciertos.
- **Inversiones en capital:** Otra forma de estimular la economía sostenible es la participación en el capital en proyectos, instituciones o de compañías privadas. En particular, inversiones en una fase temprana (por ejemplo, en una empresa que desarrolla tecnología verde innovadora) puede contribuir al desarrollo de innovaciones y atraer capital privado.
- **Asistencia técnica y desarrollo de capacidades:** Programas de asistencia técnica son muy comunes por parte de Bancos de Desarrollo y pueden mejorar la preparación, planificación y gestión de proyectos.

Los Bancos de Desarrollo disponen de un amplio abanico de instrumentos, y el hecho de que maximizar utilidades no es su objetivo principal, les permite usar estas herramientas a favor de incentivar el desarrollo del mercado hacia una economía sostenible.

Estudio de Caso: Banco Interamericano de Desarrollo – ¿Qué es el laboratorio de innovación financiera?

El rol y las funciones de los Bancos de Desarrollo son bien amplios. Un ejemplo práctico de las amplias y diversas funciones que pueden realizar este tipo de instituciones es el laboratorio de innovación financiera del BID. A continuación, citamos de la presentación de este programa publicada en página web del BID:¹

“El Laboratorio de Innovación Financiera es un lugar para intercambiar ideas acerca de las técnicas de financiación para las inversiones de mitigación del cambio climático y de adaptación.

Nuestro principal objetivo es la creación de vehículos de inversión y estructuras financieras que maximicen el apalancamiento del sector privado y optimicen el uso de los fondos de los donantes, tales como el Clean Technology Fund, el Global Environmental Facility, el Green Climate Fund y otros más.

¿Por qué las inversiones del cambio climático se perciben como más riesgosas? Las razones más importantes son: los altos costos iniciales, las nuevas tecnologías, la demanda ante un mercado incierto, el período de largo plazo de las inversiones y la polarización política de los operadores tradicionales.

Nuestra premisa fundamental es que el dinero público no debería utilizarse para la inversión directa, sino para des arriesgar. Es decir, los recursos de los donantes deben aplicarse cuidadosamente con el fin de absorber ciertos riesgos que limitan la participación del sector privado en la financiación verde.

Para este propósito combinamos una variedad de instrumentos financieros, tales como garantías, préstamos combinados, primeras estructuras de pérdida, vehículos de seguros, etc.”

¹ Fuente: (Ketterer, n.d.)